

EXPUNERE DE MOTIVE

Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor, cu modificările ulterioare, răspunde necesității obiective de a reorganiza activitatea deputaților și senatorilor în vederea eficientizării acesteia și a accelerării procedurilor parlamentare, în acord cu dezideratele actuale ale societății cu privire la drepturile și obligațiile deputaților și senatorilor în raport cu responsabilitățile care le revin și cu principiul asigurării unui cadru legal previzibil, unitar și stabil.

Așadar, prezenta propunere legislativă completează cadrul legal actual prin reglementarea unor prevederi noi referitoare, în principal, la: adoptarea unui Cod de conduită al deputaților și al senatorilor, participarea deputaților și a senatorilor la activități legate de Uniunea Europeană, stabilirea cazurilor de încetare a mandatului de deputat sau de senator ca urmare a constatării unei stări de incompatibilitate, sancționarea deputatului sau senatorului aflat în conflict de interese, circumstanțierea situației deputaților și senatorilor care părăsesc grupul parlamentar din care fac parte ori care pierd sprijinul politic al acestuia, etc.

În ceea ce privește Codul de conduită al deputaților și al senatorilor, se propune ca acele comisii permanente ale Camerei Deputaților și Senatului care au în competență analiza problemelor de disciplină parlamentară să elaboreze în ședință comună proiectul acestui Cod, iar plenul reunit al celor două Camere să îl aprobe prin hotărâre.

Cu privire la activitatea deputaților și senatorilor în raport cu Uniunea Europeană, prezenta inițiativă dispune că aceștia examinează proiecte de acte legislative și documente consultative ale Uniunii Europene, că participă la

punerea în practică a principiului democrației participative, prevăzut în art. 10 al Tratatului privind Uniunea Europeană, prin exercitarea controlului parlamentar asupra activității Guvernului în domeniul afacerilor europene, că pot participa la dialogul politic cu instituțiile Uniunii Europene, conform art. 12 al Tratatului privind Uniunea Europeană, conform Protocolului 1 al Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană și al Protocolului 2 al Tratatului de la Lisabona privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității.

Referitor la incompatibilitate, prin acest act normativ se urmărește atât asigurarea previzibilității normelor legale, cât și modificarea radicală a concepției de ansamblu asupra materiei. Astfel, pe de o parte se stabilesc cazurile de încetare a mandatului de deputat sau de senator ca urmare a constatării unei stări de incompatibilitate și, pe de altă parte, se reglementează în detaliu procedura parlamentară aplicabilă situațiilor în care se constată existența unei asemenea stări. În cadrul acestei proceduri, un rol important revine comisiei care are în competență analizarea situațiilor de incompatibilitate din Camera Deputaților ori Senat, după caz, care, la solicitarea Biroului permanent al Camerei respective, prezintă un raport pentru fiecare situație în parte. În acest scop, comisia abilitată are obligația de a solicita Agenției Naționale de Integritate un punct de vedere. În cazul în care din raportul comisiei reiese existența unei stări de incompatibilitate, iar deputatul sau senatorul nu optează în termenul legal între calitatea de deputat sau senator și funcția sau funcțiile incompatibile, Biroul permanent al Camerei respective va supune în prima ședință a plenului Camerei din care face parte persoana în cauză un proiect de hotărâre de constatare a stării de incompatibilitate și de încetare a mandatului acestuia.

În materia conflictului de interese, în aplicarea dispozițiilor Legii nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea,

organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, prin prezentul act normativ este reglementată sancțiunea aplicabilă deputatului sau senatorului aflat în conflict de interese constatat prin raportul Agenției Naționale de Integritate, rămas definitiv prin neatacare sau prin hotărâre judecătorească definitivă și irevocabilă, constând în interzicerea participării la lucrările Camerei din care deputatul sau senatorul face parte pe o perioadă de cel mult 6 luni. Totodată, se prevede că deputatul sau senatorul în cauză nu beneficiază, pe perioada respectivă, de drepturile bănești și materiale aferente.

În aplicarea dispozițiilor art. 72 din Constituția României, republicată, privind imunitatea parlamentară, propunerea legislativă a urmărit clarificarea, unificarea și accelerarea procedurilor referitoare la reținerea, arestarea sau percheziția deputaților și senatorilor, fiind prevăzute termene procedurale scurte și competențe riguros stabilite pentru Biroul permanent și comisia care are în competență analizarea situațiilor privind imunitatea în cadrul fiecărei Camere. Pentru prima oară, cvorumul necesar pentru adoptarea unor astfel de hotărâri în plenul fiecărei Camere a fost modificat, propunându-se ca acestea să fie adoptate cu majoritate simplă. În același timp, este reglementată o procedură parlamentară asemănătoare și pentru deputații și senatorii, care au ori au avut calitatea de ministru, cu privire la care se solicită începerea urmăririi penale.

Un alt element important de noutate îl constituie reglementarea dreptului deputaților și senatorilor aleși în circumscripția electorală pentru românii cu domiciliul în afara României de a organiza, cu aprobarea Biroului permanent al Camerei din care fac parte, birouri parlamentare în afara țării sau în România.

Având în vedere practica parlamentară, propunerea legislativă dispune că deputații sau senatorii care părăsesc grupul parlamentar din care fac parte devin deputați sau senatori neafiliați, dacă nu se afiliază unui alt grup parlamentar, și nu își pot constitui grupuri parlamentare.

Promovarea acestei propuneri legislative urmărește, de asemenea, și să reducă cheltuielile bugetare efectuate anual de cele două Camere ale Parlamentului.

Astfel, prin măsurile preconizate se modifică cuantumul cheltuielilor pentru cazarea deputaților și senatorilor, cărora nu li se mai asigură "cazare gratuită" în municipiul București. Se propune, astfel, ca deputaților și senatorilor care nu au domiciliul în municipiul București și județul Ilfov să li se acorde lunar o sumă forfetară din bugetul Camerei Deputaților și, respectiv, al Senatului, al cărei cuantum să fie stabilit prin hotărârea Birourilor permanente reunite ale celor două Camere.

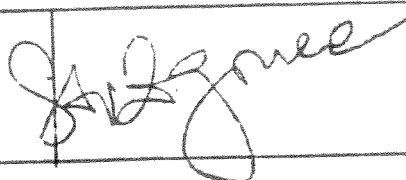
O economie bugetară se obține și prin propunerea de diminuare cu 2 litri de combustibil la 100 km parcurși de deputat sau senator pentru un drum dus-întors săptămânal pentru a se deplasa la lucrările Parlamentului din circumscripția electorală în care are domiciliul sau din localitatea de domiciliu în circumscripția electorală în care a fost ales.

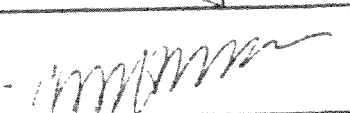
Prin aceste prevederi legislative se elimină diferențele dintre deputați și senatori, pe de o parte, și categoriile socio-profesionale ce beneficiază de drepturi similare (magistrați, polițiști, etc.), pe de altă parte.

Pentru aceste considerente, se realizează întărirea disciplinei financiar-fiscale și o mai mare responsabilizare a ordonatorilor principali de credite în utilizarea resurselor publice.

Față de cele menționate anterior, supunem spre dezbatere și adoptare, cu procedura de urgență prevăzută la art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată, **Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor**, pe care o atașăm alăturat.

INIȚIATORI:

Deputat Zgonea Valeriu Ștefan – Partidul Social Democrat, Președintele Camerei Deputaților	
--	--

Deputat Neacșu Marian – Lider grup Partidul Social Democrat	
Deputat Rușanu Dan Radu – Lider grup Partidul Național Liberal	
Deputat Pambuccian Varujan - Lider grup Minorități naționale	
Deputat Ciucă Liviu-Bogdan - Lider grup Partidul Conservator	
Senator Sârbu Ilie - Lider grup Partidul Social Democrat	